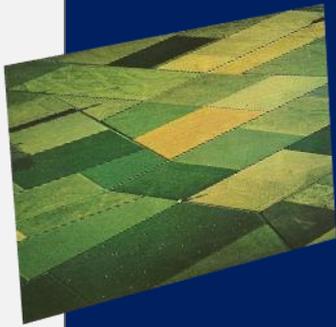


LA NUOVA PAC

Prospettive, esigenze e strategie per l'agricoltura di domani

Stato dell'arte in Italia e in Toscana

Stramyard, 8 novembre 2021



Angelo Frascarelli

Docente di Economia e Politica Agraria
all' Università di Perugia.

dsa3.unipg.it

LE FASI DELLA PAC



- Green Deal europeo
- A Farm to Fork
- Strategia sulla biodiversità



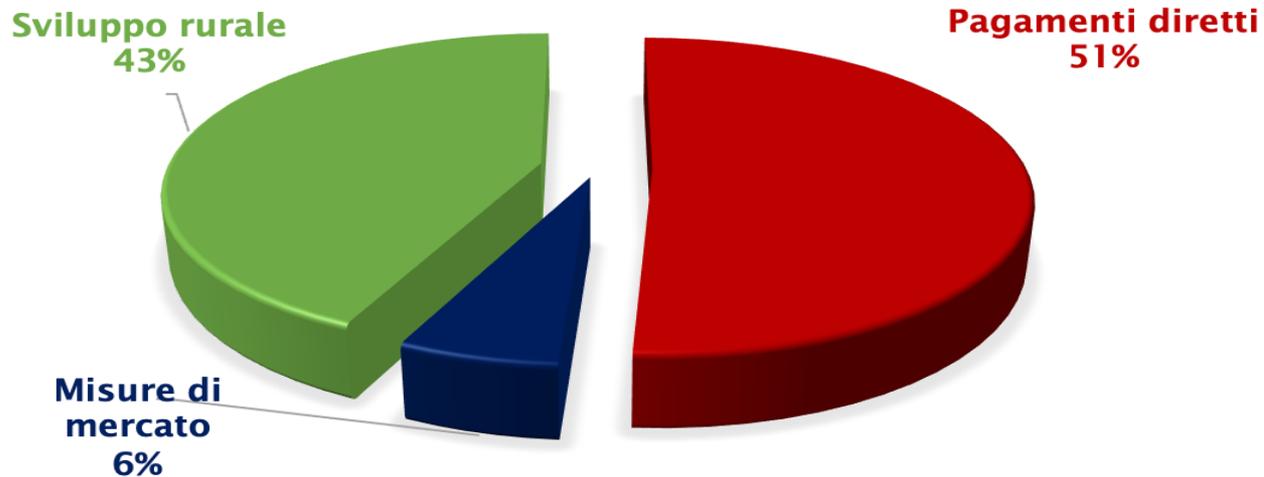
La Pac 2023-2027 dopo l'approvazione in sede UE

LE TAPPE DELLA PAC POST 2020

- **2 Febbraio 2017:** consultazione pubblica sul futuro della Pac
- **7 Luglio 2017:** conferenza europea sul futuro della Pac
- **29 Novembre 2017:** “Il futuro dell’alimentazione e dell’agricoltura”
- **1 giugno 2018:** proposte legislative per la Pac 2021-2027
- **1-8 aprile 2019:** votazione in COMAGRI del PE (non in plenaria)
- **23-26 maggio 2019:** elezioni di Parlamento europeo
- **21 ottobre 2020:** compromesso al Consiglio dei ministri agricoli
- **23 ottobre 2020:** approvazione al Parlamento europeo in plenaria.
- **nov 2020 - giu 2021:** triloghi
- **set 2021 – nov 2021:** approvazione dei regolamenti in sede UE
- **31 dicembre 2021:** presentazione dei Piani Strategici Nazionali
- **30 giugno 2022:** approvazione dei Piani Strategici Nazionali
- **1° gennaio 2023:** entrata in vigore nuova Pac

I tre strumenti della Pac 2023/2027: Italia

STRUMENTI	IMPORTO (mln di €)		ITALIA (%)
	2023-2027	annuo	
Pagamenti diretti	18.142,5	3.628,5	51,1
Misure di mercato	2.088,0	417,6	5,9
Sviluppo rurale	15.281,5	3.056,3	43,0
TOTALE	35.512,5	7.102,40	100,00

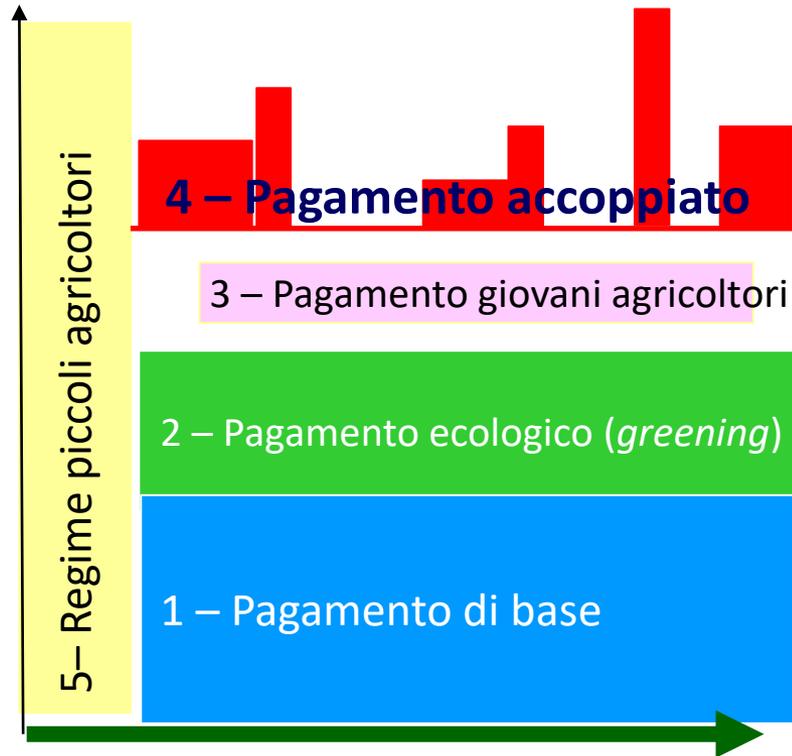




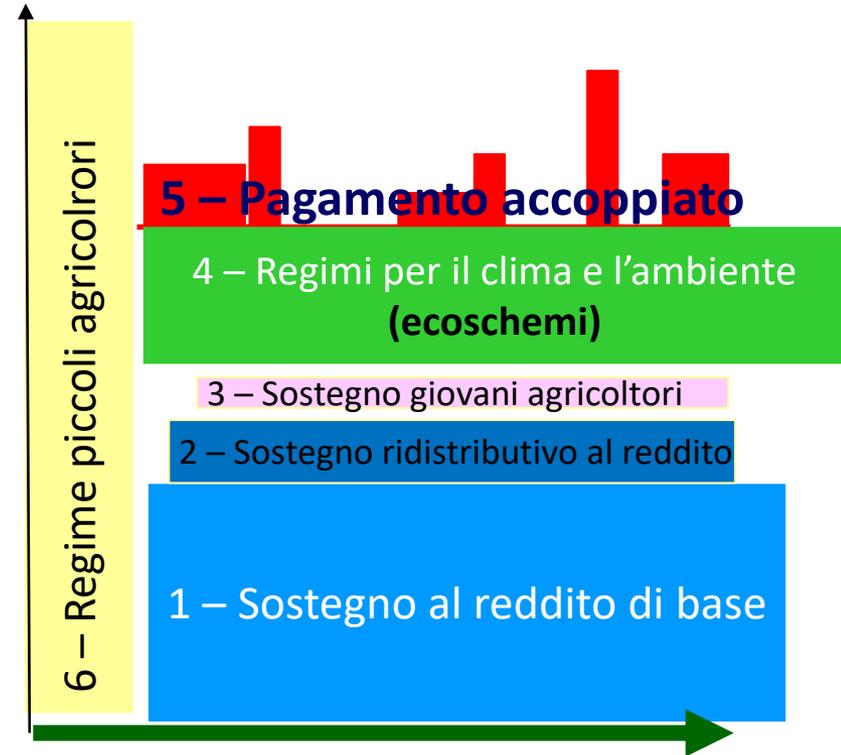
I PAGAMENTI DIRETTI

PAGAMENTI DIRETTI

PAC 2015-2022



PAC 2023-2027



UNA SINTETICA SIMULAZIONE

Tipologia di pagamento	% massimale
Sostegno di base al reddito per la sostenibilità	41-65%
Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità	10%
Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori	3%
Regimi per il clima e l'ambiente (<i>eco-schema</i>)	25%
Sostegno accoppiato al reddito	0-15%
Interventi settoriali	3%
Trasferimento per gestione del rischio	3%
Aiuti forfettari per i piccoli agricoltori	-

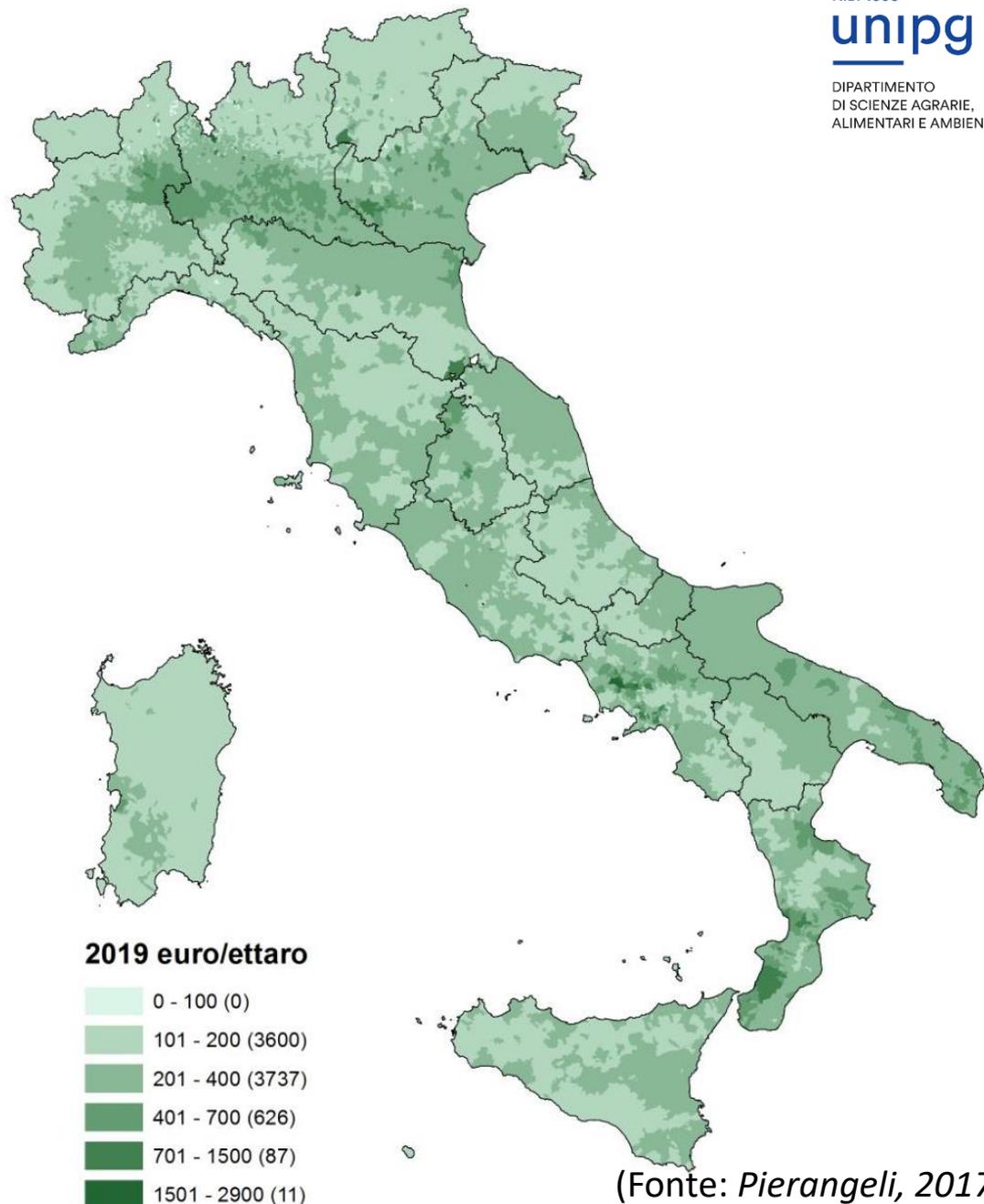
- SAU ammissibili in Italia: **9.717.856 ettari** (Agea, 2019);
- massimale PD in Italia: **3.658.500.000 euro**;
- percentuale destinata al sostegno di base: **46%**;
- dividendo il plafond per la SAU ammissibile, si ottiene un pagamento uniforme (*flat rate*) di circa **173 euro/ha**.

MODALITÀ DI EROGAZIONE (1)

➤ Il sostegno di base per la sostenibilità potrà essere erogato secondo tre possibilità:

1. pagamento annuale uniforme, **senza titoli**;
 - ❖ i titoli attuali scadranno il 31 dicembre 2022;
2. pagamento annuale uniforme **differenziato per territorio, ma uniforme per gli agricoltori** dello stesso territorio;
 - ❖ i titoli attuali scadranno il 31 dicembre 2022;
3. attribuzione del sostegno **sulla base di titoli all'aiuto**;
 - ❖ i titoli attuali saranno ricalcolati nel 2023.

LA DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DEI PAGAMENTI DIRETTI IN ITALIA (2019)



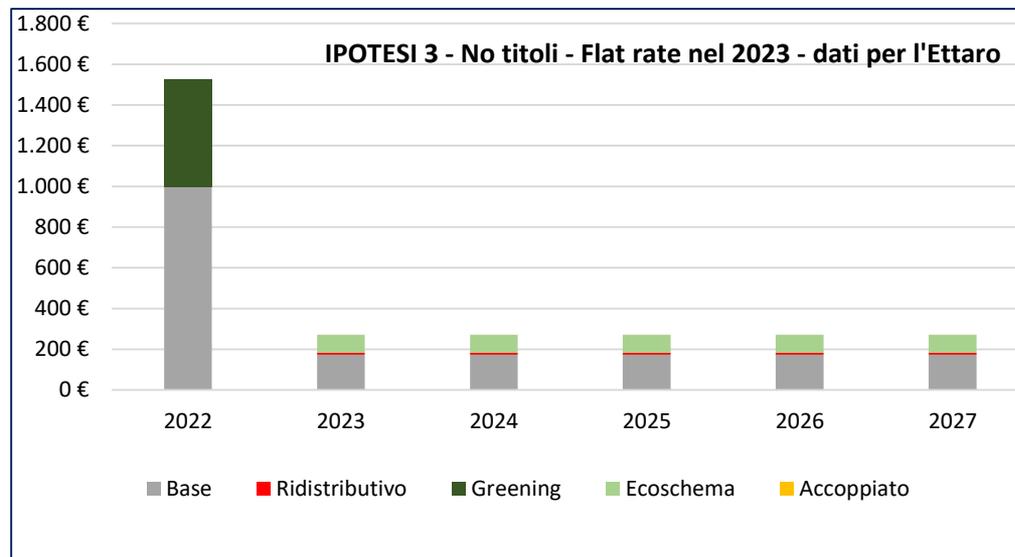
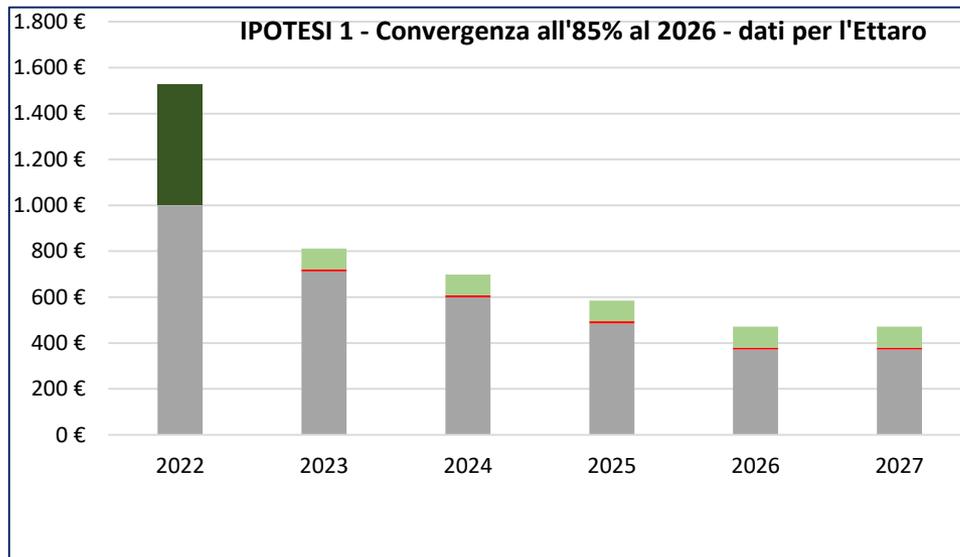
(Fonte: *Pierangeli, 2017*)

MODALITÀ DI EROGAZIONE (3)

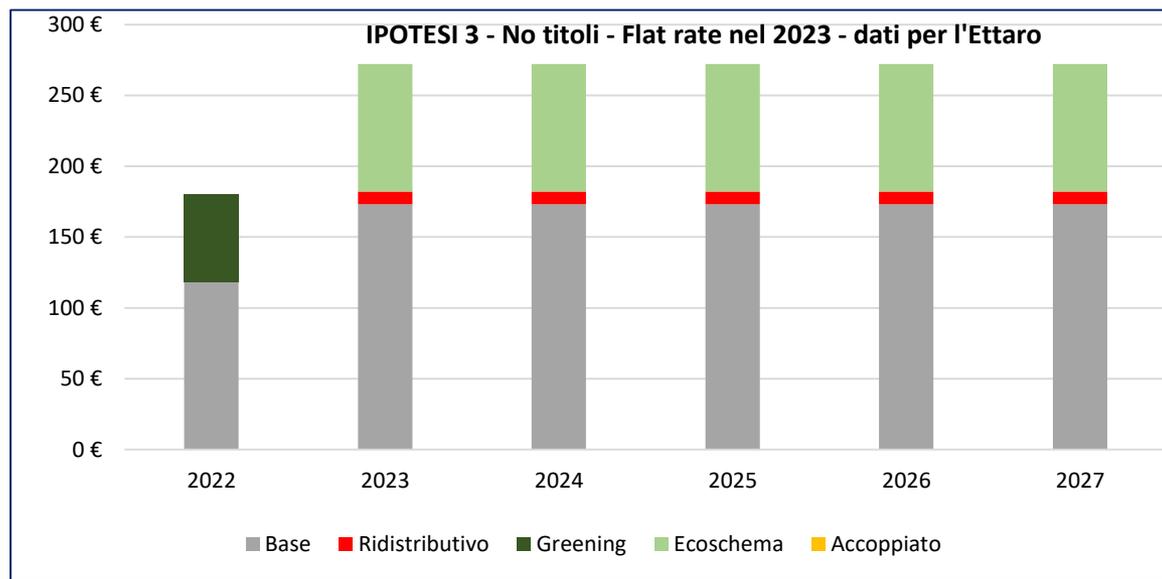
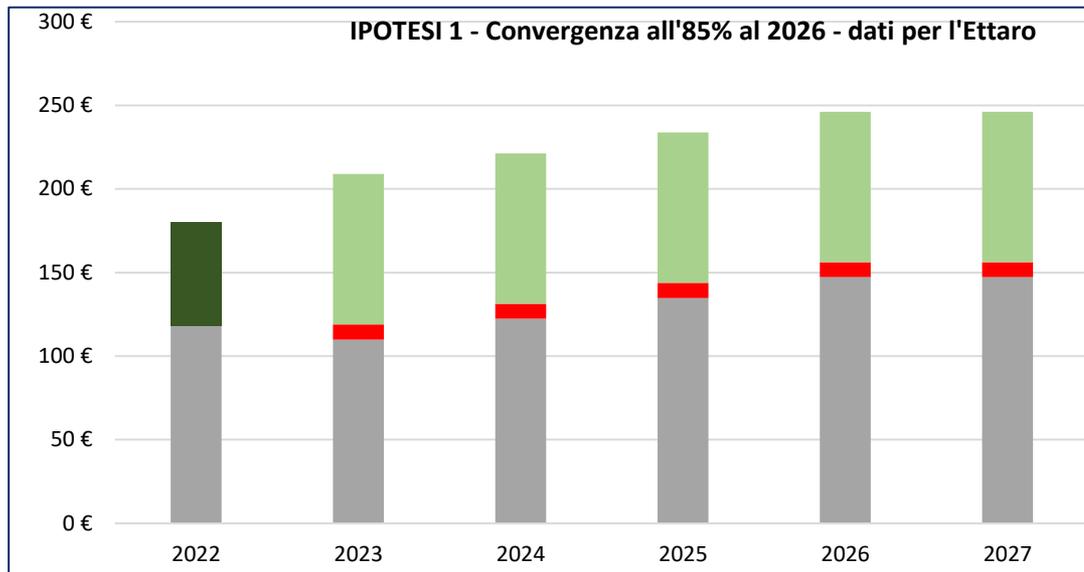
➤ Terza modalità: il sostegno di base per la sostenibilità legato ai titoli storici:

1. **entro il 2026** una **convergenza del valore unitario dei titoli al 85% del valore unitario medio;**
2. per finanziare l'aumento dei titoli di valore basso:
 - **tetto ai titoli**, da non confondere con il capping;
 - **diminuzione del valore unitario dei titoli più elevati.**

Evoluzione di titoli di valore elevato



Evoluzione di titoli di valore basso



LA CONDIZIONALITÀ RAFFORZATA

Gli Stati membri includono nel proprio piano strategico della PAC un **sistema di condizionalità**, in virtù del quale è applicata una sanzione amministrativa ai beneficiari che ricevono pagamenti diretti e che non sono conformi ai **criteri di gestione obbligatori** previsti dal diritto dell'Unione e alle norme per il **mantenimento delle buone condizioni agronomiche e ambientali dei terreni** stabilite nel piano strategico della PAC, relativamente ai seguenti **settori specifici**:

1. **il clima e l'ambiente;**
 2. **la salute pubblica, la salute degli animali e delle piante;**
 3. **il benessere degli animali.**
-
- a) **Reintroduzione della rotazione**
 - b) **Mantenimento di prati permanenti**
 - c) **Aree ecologiche (EFA) al 4%.**



LA CONDIZIONALITÀ SOCIALE



- Attuazione volontaria nel 2023 e obbligatoria nel 2025;
- **Rispetto delle norme fondamentali relative alle condizioni di lavoro e di occupazione dei lavoratori agricoli e alla sicurezza e salute sul lavoro da parte dei beneficiari dei pagamenti diretti;**
- Applicazione di **sanzioni** proporzionate, efficaci e dissuasive per gli agricoltori che non rispettano i requisiti;
- **Clausola di valutazione del sistema** tramite uno studio da realizzare dopo due anni dall'inizio dell'applicazione della condizionalità sociale.

I REGIMI PER IL CLIMA E L' AMBIENTE (ECOSCHEMI)

25% del massimale

- Gli Stati membri devono attivare un **sostegno a favore dei regimi volontari per il clima e l'ambiente (“regimi ecologici”)** alle condizioni stabilite nel presente articolo e come ulteriormente specificato nei loro piani strategici della PAC.

- Il sostegno per i regimi ecologici è concesso come **pagamento annuale per ettaro ammissibile** sotto forma di:
 - a) **pagamenti aggiuntivi al sostegno di base al reddito**; o
 - b) **pagamenti totalmente o parzialmente compensativi** dei costi supplementari sostenuti e del mancato guadagno.



**LA LISTA DI 41 ECOSCHEMI DA PARTE
DELLA COMMISSIONE EUROPEA**
(gennaio 2021)



**LA PROPOSTA DI 7 ECOSCHEMI
DA PARTE DEL MIPAAF**
(8 settembre 2021)

Nuova architettura verde



Eco-schemi proposti dal MiPAF

1. RIDUZIONE IMPIEGO ANTIMICROBICI IN ZOOTECCNIA (Eco-1);
2. DIFFONDERE AGRICOLTURA BIOLOGICA (Eco-2);
3. RIDURRE USO/RISCHIO PRODOTTI FITOSANITARI (Eco-3);
4. CONTRASTARE DEGRADO DEL SUOLO (Eco-4);
5. CONSERVARE PRATI E PASCOLI (Eco-5);
6. AUMENTARE IL CARBON STOCK DEI SUOLI (Eco-6)
7. COPERTURA VEGETALE AI FINI DELLA BIODIVERSITA' (Eco-7)

Proposta Eco-schemi

Eco-1: Pagamento per la riduzione del farmaco

Obiettivo strategico: Ridurre impiego antimicrobici in zootecnia

Pagamento/UBA per:

- riduzione impiego antimicrobici sotto soglia
- mantenimento impiego antimicrobici sotto soglia (+/- 20%)

Target: Bovini da latte

Possibili varianti: estendere a Bovini da carne, bufalini, suini, ovini, premio per il pascolo

Proposta Eco-schemi

Eco-2: Premio per l'agricoltura biologica

Obiettivo strategico: Diffondere l'agricoltura biologica

Pagamento per: premio incentivante per ettaro di SAU condotta in agricoltura biologica

Target: tutte le tipologie colturali verso obiettivi F2F (farm to fork)

Possibili varianti:

- premio aggiuntivo per SAU ricadenti in Siti Natura 2000
- premio aggiuntivo per SAU ricadenti in ZVN
- pagamento per mantenimento/conversione (sostitutivo PSR)

Proposta Eco-schemi

Eco-3: Premio per la produzione integrata

Obiettivo strategico: ridurre uso/rischio prodotti fitosanitari

Pagamento per: premio incentivante per ettaro di SAU condotta secondo principi di produzione integrata (pagamento per servizi ecosistemici), il cui controllo va basato su SIAN-certificazione SQNPI-Certificato Conformità ACA rilasciata da Odc.

Target: tutte le tipologie colturali

Possibili varianti:

- premio aggiuntivo per SAU ricadenti in Siti Natura 2000
- premio aggiuntivo per SAU ricadenti in ZVN

Proposta Eco-schemi

Eco-4: Premio Inerbimento colture permanenti

Obiettivo strategico: contrastare degrado del suolo

Pagamento per: pagamento articolo 28(6) lett. a) per ettaro di SAU ammissibile. assicurare la copertura erbacea, naturale o artificiale, degli interfilari o dell'intera superficie a colture permanenti specializzate. Periodo di inerbimento è di 180 gg anno, anche non continuativi nel periodo settembre-giugno.

Target: colture permanenti specializzate

Possibili varianti:

- premio aggiuntivo per agricoltura di precisione
- premio aggiuntivo per Aree svantaggiate e montane

Proposta Eco-schemi

Eco-5: Premio gestione e sostenibile pascoli e prati permanenti in aree protette

Obiettivo strategico: gestione sostenibile prati e pascoli

Pagamento per: pagamento articolo 28(6) lett. a) per ettaro di SAU ammissibile

Adozione di un piano aziendale di gestione delle superfici destinate a prato permanente (non avvicendato), prato-pascolo e pascolo (PGPA) ricadenti in aree protette. I piani sono redatti in conformità alle linee guida adottate dall'ente gestore l'area protetta interessata dal piano stesso.

L'ente gestore è garante dei controlli atti a verificare il rispetto degli impegni assunti

Target: 500.000 ha

Possibili varianti:

- premio aggiuntivo per zootecnia di precisione
- premio aggiuntivo per SAU ricadenti siti Natura 2000

Proposta Eco-schemi

Eco-6: Premio avvicendamento culturale

Obiettivo strategico: aumento del carbon stock

Pagamento per: pagamento articolo 28(6) lett. a) per ettaro di SAU ammissibile
Coltivazione di leguminose (annuali o pluriennali) quale successione di colture principali.

Ammissibile anche la consociazione mediante trasemina di specie leguminose pluriennali o annuali riseminate su coltura principale.

Target: 4.200.000 ha

Possibili varianti:

- premio aggiuntivo per agricoltura di precisione

Proposta Eco-schemi

Eco-7: Copertura vegetale ai fini della biodiversità

Obiettivo strategico: tutelare impollinatori e biodiversità

Pagamento per: pagamento articolo 28(6) lett. a) per ettaro di SAU ammissibile

Creazione/mantenimento di copertura vegetale erbacea anche spontanea e divieto di ogni operazione colturale nel periodo 1^o marzo – 31 luglio.

Target: 200.000 - 500.000 ha

Possibili varianti:

- premio aggiuntivo per aree svantaggiate e montane
- premio aggiuntivo aree ricadenti in siti Natura 2000

Agricoltore che rispetta la condizionalità

A.D. 1308

unipg

DIPARTIMENTO
DI SCIENZE AGRARIE,
ALIMENTARI E AMBIENTALI



Agricoltore che non rispetta la condizionalità



31 1 2009

Agricoltore che rispetta la condizionalità



Agricoltura che rispetta la condizionalità

A.D. 1308

unipg

DIPARTIMENTO
DI SCIENZE AGRARIE,
ALIMENTARI E AMBIENTALI



IL RUOLO DEI PAGAMENTI DIRETTI



- Sostegno al reddito per la sostenibilità.
- Ruolo importante della condizionalità rafforzata.
- Costruire buoni eco-schemi.
- Necessità di migliorare gli strumenti applicativi.
- Superamento/mantenimento dei riferimenti storici.

GESTIONE DEL RISCHIO

Verso la programmazione 2023/2027

- ✓ aumentare la «**cultura del rischio**» nelle aziende agricole professionali;
- ✓ aumentare la **partecipazione al sistema di gestione del rischio**;
- ✓ superare le disuguaglianze nella **distribuzione delle risorse fra territori e filiere** produttive;
- ✓ perseguire l'adattamento e mitigazione del cambiamento climatico e **aumentare la capacità di intervento nel potenziale risarcitorio** a favore delle aziende agricole contro i rischi catastrofali;
- ✓ attuare un **approccio integrato**, attraverso la definizione di un quadro strategico generale.

GESTIONE DEL RISCHIO

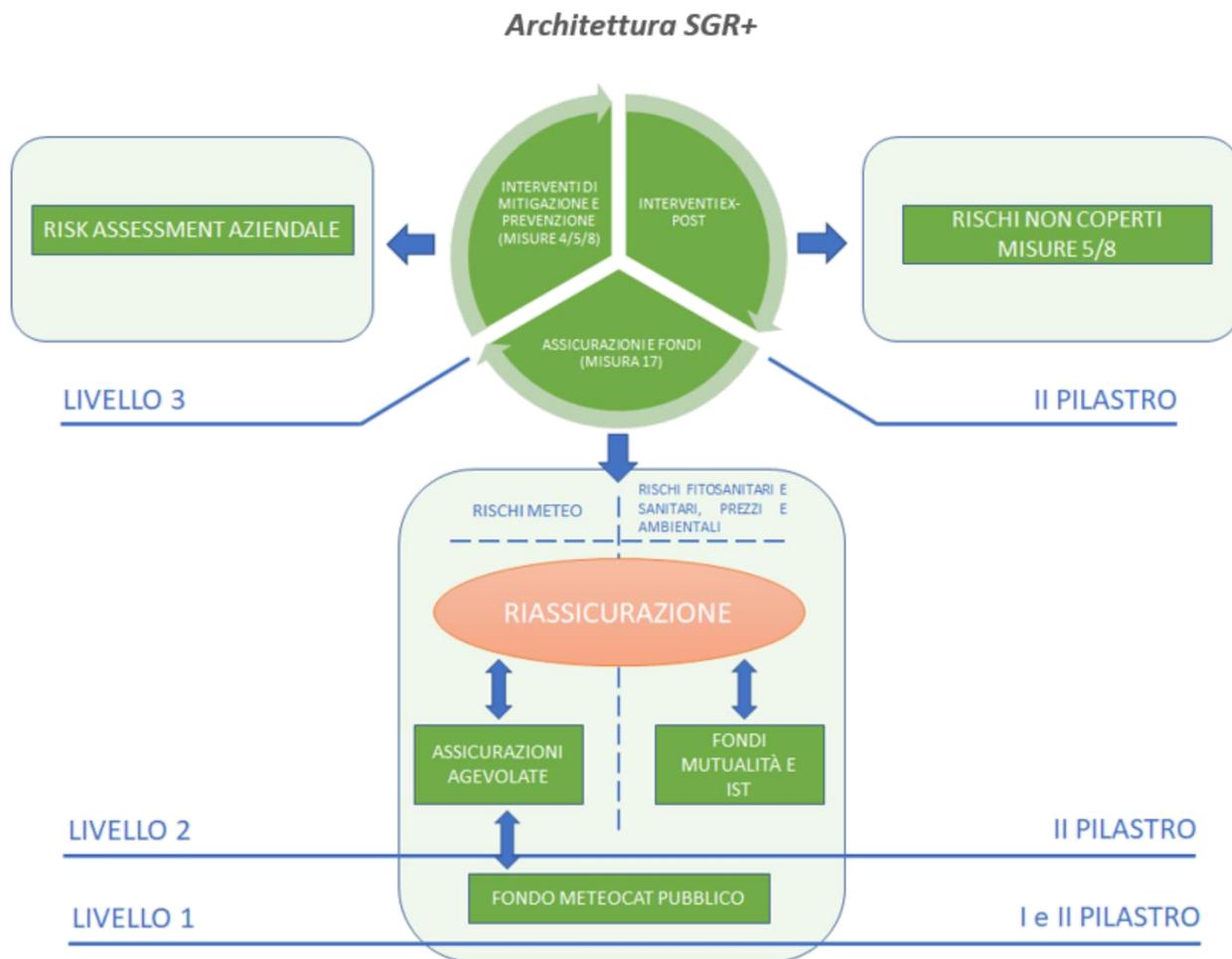
Quale strategia di intervento nella nuova PAC?

Nuova PAC 2023-2027

- **Copertura obbligatoria di primo livello - Fondo CAT, che funge da "condizionalità" di ingresso nel sistema di gestione del rischio con l'obiettivo di coprire almeno il 50% dei danni CAT medi nazionali**
- **secondo livello, caratterizzato dal sistema agevolato delle polizze assicurative agricole agevolate e dei fondi di mutualità e IST**
- **terzo livello, che interessa le misure di prevenzione e mitigazione (investimenti per prevenzione), di *risk assessment* e preparazione al rischio (art. 13, 71, 72) e di intervento ex post (art. 68 – misure di ripristino, FSN ecc.)**

GESTIONE DEL RISCHIO

Quale strategia di intervento nella nuova PAC?





Grazie per l'attenzione

Prof. Angelo Frascarelli